



Comune di Bolotana

Provincia di Nuoro

Settore Affari Generali e Servizi Istituzionali Ufficio di Polizia Municipale

Determinazione N. 432 del 12/11/2022

OGGETTO: ATTIVITA' DI MIGRAZIONE IN AMBIENTE CLOUD PA QUALIFICATO (BANDO PNNR - MISURA 1.2 'ABILITAZIONE AL CLOUD') DEGLI APPLICATIVI HYPERVIC IN USO PRESSO IL COMUNE DI BOLOTANA.

Il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi Istituzionali

Visto l'articolo 107 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.8.2000, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il Decreto del Sindaco n. 07 del 14 giugno 2022, col quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi Istituzionali Culturale Scolastico Socio-Assistenziale;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 03 del 31 maggio 2022 di approvazione del bilancio di previsione per il periodo 2022-2024 di cui al D.Lgs n. 118/2011 e ss.mm. e ii.;

Dato atto che sono rispettate le disposizioni di cui all'art. 53 del D. Lgs n. 165 del 2001, con particolare riferimento al comma 16 ter, come meglio esplicitate dalla Direttiva a firma del Segretario Comunale in qualità di responsabile anticorruzione dell'Ente, in data 10/12/2013 protocollo n. 6822;

Vista l'adesione di questa Amministrazione Comunale al **Bando PNRR M1 C1 "digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA"**, con particolare riferimento all'assunzione di determinazioni a contrarre e relativi impegni di spesa per le attività legate ai **finanziamenti riguardanti la Misura 1.2 'Abilitazione al cloud'** alla quale il presente atto si riferisce;

premesse che

- la manifestazione di interesse presentata e il successivo decreto di finanziamento prevedono la graduale migrazione del data center comunale verso i sistemi in cloud che garantiscono economie di scala e un elevato livello di affidabilità, sicurezza e scalabilità e prevede inoltre la reingegnerizzazione dei flussi documentali anche tramite l'adozione di una piattaforma cloud adeguata agli scopi prefissati;
- secondo quanto previsto dagli artt. 68 e 69 del CAD, si contempla l'esigenza di trasferimento e abilitazione al Cloud dell'attuale piattaforma di software gestionale HyperSIC, stante l'accertata impossibilità di adottare soluzioni alternative Open Source o in riuso;
- il Comune ha presentato domanda di partecipazione a tale bando PNRR Avviso 1.2 'Abilitazione al cloud per le PA locali' in data 27.06.2022, e che la domanda è stata ammessa al



finanziamento con cod. candidatura n. **32539**

- con successivo **decreto ministeriale n. 28 - 3 / 2022 del 07.09.2022** il procedimento ha avuto esito positivo ed è stato finanziato con il codice identificativo: **CUP I11C22001360001**;
- il Decreto prevede un importante finanziamento per il ns. Ente, **pari a euro 47.427,00** espressamente dedicato alla copertura delle attività finalizzate alla *“Abilitazione al Cloud”* per tutta una serie di servizi al cittadino (*vedasi domanda di adesione del Comune all’Avviso PNRR – misura 1.2 costituente allegato del presente atto*) che attualmente sono gestiti attraverso software e banche dati residenti su infrastrutture ICT interne di proprietà dell’Ente;
- per la gestione di tali servizi l’Ente ha adottato con successo e utilizza da tempo, sia nei processi funzionali interni di back-office che per alcuni servizi di front-end sul web, la piattaforma applicativa integrata HyperSIC che viene distribuita e direttamente gestita in Sardegna dalla ditta Arionline Srl di Cagliari, in qualità di unico soggetto autorizzato dalla software house produttrice ApKappa.

Considerato che:

- le infrastrutture ICT attualmente esistenti presso l’Ente prevedono diversi sistemi hardware con sistemi operativi e software di base necessari al funzionamento di server per programmi applicativi e server RDBMS per banche dati che vengono gestite attraverso la suddetta piattaforma applicativa integrata HyperSIC;
- tale piattaforma HyperSIC è costituita da numerosi moduli software, forniti in licenza d’uso dalla Arionline Srl, che vengono regolarmente aggiornati a fronte di specifici contratti pluriennali di manutenzione normativa e supporto sistemistico, stipulati con la stessa azienda e tutelati dalle norme vigenti che regolano i processi di privativa industriale dei prodotti software;
- la Misura 1.2 del PNRR, specifica per il Cloud PA, prevede che tale *“abilitazione al cloud”* veda la *“messa in sicurezza e/o re-platforming”* su infrastrutture Cloud esterne dislocate (in modalità PaaS) presso un primario CSP Italiano, ovvero un Internet Provider in possesso delle necessarie qualificazioni per il Cloud PA definite da AgID. Prevede inoltre che le attività di messa in sicurezza e/o re-platforming” possano essere affidate ad un fornitore del servizio che *può essere univocamente identificato, anche senza valutazione comparativa, ove in possesso di adeguate caratteristiche di infungibilità, unicità ed esclusività dell’offerta.*

Dato atto che:

- la Arionline Srl è operatore economico di primaria importanza in Sardegna nel software e servizi verso la PA ed è in possesso delle certificazioni ISO 9001 (Qualità), 14001 (Ambientale) e 27001 (sicurezza delle infrastrutture ICT) unite a tutti i requisiti di professionalità ed esperienza nella manutenzione di software proprietari. Trattasi di requisiti generali maturati grazie al know-how aziendale ultraventennale nell’ambito ICT ma anche requisiti relativi allo specifico contesto, che ha visto le figure professionali della Arionline, in una pluriennale, costante, qualificata ed esclusiva presenza presso questo Comune, nel supporto al nostro personale nella gestione dei software e delle banche dati relativi ai servizi erogati con la piattaforma applicativa integrata HyperSIC;
- la stessa Arionline ha presentato al Comune una speciale proposta di **“Abilitazione al Cloud PA” riservata alle proprie PA Clienti, acquisita al protocollo dell’Ente al n. 8619 del 04.11.2022**, con uno specifico e mirato progetto tecnico e piano di attuazione aderente ai criteri previsti dall’Avviso PNRR – Misura 1.2 in precedenza citato che prevede anche la migrazione “trasparente” dell’intera piattaforma HyperSIC verso ambienti Cloud PA qualificati in modalità PaaS.
- Insieme alla migrazione di tutta la piattaforma applicativa e le banche dati correnti e pregresse gestite per ottenere l’abilitazione al Cloud dei servizi finanziati dall’Avviso PNRR - misura 1.2 che vengono gestiti con gli applicativi HyperSIC, viene inoltre offerta dalla Arionline l’erogazione di ulteriori servizi di amministrazione del sistema e aggiornamento normativo H24/7 di tutta la piattaforma applicativa oltre a processi di monitoraggio di backup/disasterrecovery uniti al supporto per la CyberSecurity nel trattamento delle banche dati e delle informazioni (ai sensi della normativa su privacy e GDPR);
- la Arionline pertanto rappresenta, a parere dello scrivente, un operatore univocamente identificabile per infungibilità, unicità ed esclusività della proposta. In quanto unico fornitore in grado di garantire la rapida abilitazione agli ambienti qualificati Cloud PA dei servizi dichiarati dall’Ente in fase



di adesione all'Avviso PNRR, nelle forme richieste e con migrazione trasparente dell'attuale piattaforma applicativa software HyperSIC che garantisce anche il contestuale trasferimento in sicurezza di tutti i dati e documenti digitali contenuti nelle banche dati correnti e storiche ad essa correlate.

- La proposta Arionline rappresenta anche l'offerta più sicura, praticabile e agevolmente attuabile nei tempi ristretti previsti dall'Avviso PNRR, che prevede massimo 15 mesi per la completa attuazione grazie ad una rapidissima e completa "abilitazione al Cloud" attuata nella massima efficacia e garantendo nel contempo modalità tecniche e costi che risultano essere le più vantaggiose per l'Ente;

- come si evince dal progetto tecnico della stessa Arionline infatti, i tempi di migrazione e avvio a regime saranno veloci e inferiori ai 60 giorni. Trattandosi di un re-platforming in ambiente CloudPA di HyperSIC, (che è già un evoluto software nativo per il web), non sarà necessaria nessuna attività di conversione delle banche dati (che comporterebbe una necessaria e successiva attività di verifica da parte del Comune della congruità ed effettiva consistenza degli stessi). Viene prevista infatti l'attivazione di un ambiente Cloud parallelo, su cui operare in un breve periodo di test per l'ottimizzazione della piattaforma, unito ad un sistema di database server ridondante e aggiornato in tempo reale sul quale, nell'arco di sole 24 ore verrà eseguito lo switch-off totale.

- Dal momento dello switch-off tutti gli utenti dell'Ente saranno immediatamente operativi sulla nuova piattaforma "abilitata" Cloud PA. Non è quindi necessaria alcuna formazione del personale dipendente dell'Ente su diverse funzionalità. Entrambe queste attività sarebbero invece necessarie e obbligate per qualsiasi altro fornitore e risulterebbero non consigliate per palese evidenza di costi ulteriori, necessità di attività supplementari, tempi di attuazione più lunghi e minor certezza dei risultati.

- l'offerta e il progetto tecnico della Arionline sopracitati risultano quindi essere pienamente rispondenti alle esigenze dell'Ente e anche economicamente vantaggiosi in quanto prevedono la migrazione al cloud PA qualificato, con il mantenimento in evoluzione dell'ambiente applicativo esistente e garantiscono la piena salvaguardia degli investimenti fin qui sostenuti sia economici che in termini di tempo delle risorse umane interne. Si tratta di investimenti che hanno previsto l'acquisto di licenze d'uso del software e lunghi periodi di formazione e adeguamento delle conoscenze e del know-how di tutto il personale dipendente dell'Ente.

- L'offerta e il progetto tecnico sopracitati inoltre genereranno in favore dell'Amministrazione Comunale un'economia in relazione al contributo PNRR per la misura 1.2 "abilitazione al cloud PA" pari a € 14.853,00 IVA compresa

- Il progetto proposto, inoltre, si compone di ulteriori attività non previste dalla misura PNRR ma incluse e di seguito riportate:

- Migrazione totalità procedure attualmente gestite con sistema informativo HyperSIC®
- Servizio di amministrazione di sistema
- Servizio di aggiornamento procedure HyperSIC ®
- Hosting sito istituzionale (come contemplato nella misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici"
- Audit PNRR – supporto per conseguimento obiettivi e stesura documentazione in conformità a quanto richiesto dalla misura 1.2 "abilitazione al Cloud per le PA locali"

Richiamata infine

la vigente normativa in materia di razionalizzazione della spesa pubblica per gli acquisti di beni e servizi, in particolare:

- il combinato disposto dell'art. 36 comma 2 lettera A e dell'art. 63 comma 2 lettera B punto 2 e 3 del d.lgs. 50/2016 (Codice Appalti);

- il combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, con cui si individuano gli elementi essenziali e i criteri delle Determinazioni a contrattare e relative procedure per la selezione degli operatori economici e delle offerte;



- la Legge 208/2015 - art. 1, comma 512, in merito all'ottimizzazione e alla razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività;
- la Legge n. 296/2006 come modificata dall'art. 1, comma 130 della L. n.145/2018, che prevede il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 comma 1 del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure di acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;
- l'art. 26 della L. 23.12.1999 n. 488 (Consip) ess.mm.;
- il combinato disposto di cui all'art. 1, commi 449, 450 (mercato elettronico), 455 e 456 (centrali di committenza) della L. 27.12.2006 n. 296 (Legge Finanziaria 2007) ss.mm.ii. e la L. 7.08.2012 n. 135ss.mm.;
- vista la Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia", con particolare riferimento all'articolo 3 "tracciabilità flussi finanziaria" e all'articolo 6 "sanzioni", così come modificati con D.L. 187 del 12.12.2010;
- l'art. 107, comma 3°, e l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, sulla base del quale spettano ai Dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni dispesa;

dato atto che

- per tutto quanto esposto in premessa e per la fornitura di cui trattasi NON sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999, aventi oggetto e condizioni comparabili ovvero applicabili alla fornitura dei servizi oggetto della presente procedura,
- Arionline Srl è altresì presente nel MePa www.acquistinretePA.it (ai sensi dell'art. 1 c. 450 della L. 296/06 come modificato dall'art. 7 c. 2 del DL 52/12 convertito in Legge n. 94/2012) in qualità di fornitore qualificato per le seguenti categorie:
 1. **Servizi Cloud MEPA;**
 1. **Licenze software**
 2. **Servizi supporto specialistico**
 3. **Supporto e consulenza in ambito ICT**
 4. **Servizi di manutenzione assistenza tecnica e gestione**
 5. **Servizi di formazione**
- la presente determina a contrarre verrà adottata entro il 30 giugno 2023 e che il valore della contrattazione è inferiore alla soglia comunitaria di 139.000,00 euro,

ritenuto che

- NON sia necessaria l'adozione di procedura negoziata con consultazione di almeno cinque operatori economici, *(vedi articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 ai sensi dell'art. 1 comma 2., lett. B, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51 del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108)* in quanto si rileva l'unicità e infungibilità dell'operatore Arionline Srl, quale unico soggetto identificato, procedendosi pertanto a contrattazione diretta con operatore unico

Verificata la regolarità contributiva;

Visto il D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. e ii.;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il Codice civile;



Visto lo Statuto comunale;

Visto il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Ritenuto pertanto procedere

DETERMINA

Di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto, costituendone motivazione ai sensi dell'art. 3 della L.241/90;

- 1) di assumere, per tutte le motivazioni in precedenza indicate, la spesa di **€ 32.574,00 (iva inclusa)** per la **“Abilitazione al Cloud dei servizi comunali derivanti dall’adesione all’Avviso PNRR – Misura 1.2 e contestuale migrazione della piattaforma applicativa HyperSIC in ambiente CloudPA Qualificato”**
- 2) di affidare la fornitura sopra descritta alla ditta Arionline s.r.l. di Cagliari - P.IVA/C.F. 02161330929 **che sarà da espletarsi secondo termini e condizioni previsti nella relativa offerta tecnica e progettuale** presentata al Comune dalla stessa azienda Arionline Srl (che costituisce allegato al presente atto) - per l'importo di **€ 32.574,00 (iva inclusa) - CIG Z713943AA9 - CUP I11C22001360001;**
- 3) di dare atto che il debito diventerà esigibile da parte del creditore nell'esercizio 2023 e pertanto la spesa **di € 47.427,00 (iva inclusa)**, viene imputata alla **Missione 1, Programma 02, titolo 1**, codice del piano dei conti integrato e relativo **capitolo 10725** di Bilancio (ex art. 13 DPCM 28/12/2011 2.02.03.02.002),
- 4) di dare atto che l'entrata corrispondente derivante dalla concessione di finanziamento vincolato a seguito dell'adesione al PNRR – Misura 1.2, pari a € 47.427,00, verrà iscritta in conto investimenti del Comune di Bolotana e introitata al **Titolo 2, Cap. 10725** del Bilancio. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva dal momento di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 D.Lgs. 267/2000;
- 5) di dare infine atto che, ai sensi del comma 8 dell'art.183 del D.Lgs.n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”

Di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D. Lgs. n. 267/2000;

Di procedere alla pubblicazione del presente atto, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013.

L'Istruttore Incaricato
Mura Marco

Il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi Istituzionali
Marco Mura